



PROCEDIMENTO DI FORMAZIONE DELLA VARIANTE SEMPLIFICATA AL REGOLAMENTO URBANISTICO AI SENSI DELL'ART.30 DELLA L.R. n.65/2014, PIANO ATTUATIVO DEGLI ARENILI AI SENSI DELL'ART.111 DELLA L.R. n.65/2014, RAPPORTO AMBIENTALE (VAS) AI SENSI DELL'ART.23 DELLA L.R. n.10/2010 - ADOZIONE

RAPPORTO DEL GARANTE DELLA COMUNICAZIONE

Il presente documento è redatto dell'art.38, comma 2 della L.R.T. n.65/2014, nell'ambito del procedimento di formazione della Variante Semplificata al Regolamento Urbanistico ai sensi dell'art.30 della L.R.T. n.65/2014, Piano Attuativo degli Arenili ai sensi dell'art.111 della L.R.T. n.65/2014, Rapporto Ambientale (VAS) ai sensi dell'art.23 della L.R.T. n.10/2010, unitamente al rapporto del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art.18 della L.R.T. n.65/2014, costituisce allegato all'atto di adozione del RU, e indica le attività svolte, ai fini della comunicazione e dell'informazione sulle fasi procedurali attivate.

PREMESSE

Con Delibera di C.C. n.27 del 29/06/2004 è stato approvato il Piano Strutturale, ai sensi della L.R.T. n.5/95.

Con Delibera di C.C. n.52 del 04/11/2019 è stato approvato il Regolamento Urbanistico, la contestuale Variante Semplificata al P.S. e il Rapporto Ambientale.

Precedentemente all'approvazione del R.U. e in attuazione del previgente PRG, il Comune di Viareggio aveva approvato il PP5: Piano Attuativo dei Viali a Mare, comprendente spiagge e passeggiata a mare (Del. G.C. n.510 del 23.07.2004).

A seguito dell'approvazione del Regolamento Urbanistico, l'art.8 comma 1 e l'art.15 delle Norme Tecniche di Attuazione, del suddetto R.U., si prevede la predisposizione di uno specifico Piano Attuativo – PAA, per disciplinare con maggior dettaglio le diverse tipologie di intervento nell'ambito degli "Arenili".

Quindi, la Giunta Comunale ha provveduto a dare l'Avvio del Procedimento del Piano Attuativo degli Arenili e contestualmente della Variante Semplificata al Regolamento Urbanistico, con Del. n.234 del 20.07.2020. Tuttavia, a seguito di modifiche nell'assetto organizzativo dell'Ente, dell'eliminazione dell'Unità di Staff Politiche del Territorio e della costituzione del Settore Pianificazione Urbanistica e Infrastrutture, oltre al cambiamento del Responsabile del Procedimento, la Giunta Comunale ha provveduto a revocare l'avvio del procedimento di cui alla suddetta deliberazione e avviare contestualmente il nuovo avvio del procedimento della Variante Semplificata al Regolamento Urbanistico e del Piano Attuativo degli Arenili (Del. n. 188 del 11.06.2021).

Inoltre, la Regione Toscana ha approvato:

- le "Norme in materia di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), di Valutazione di Impatto Ambientale (VIA), di Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA) e di Autorizzazione Unica Ambientale (AUA) (Del. C.R. n. 10 del 12.02.2010 e ss.mm.ii);
- le "Norme per il Governo del Territorio" (Del. C.R. n.65 del 10.11.2014, e ss.mm.ii);
- il Piano di Indirizzo Territoriale (PIT) con valore di Piano Paesaggistico (Del. C.R. n.7 del 27.03.2015).



SVOLGIMENTO DEL PROCEDIMENTO

Al fine di attuare di quanto previsto all'art.8 comma 1 e all'art.15 delle Norme Tecniche di Attuazione del R.U., ovvero della redazione della Variante Semplificata al Regolamento Urbanistico, del Piano Attuativo degli Arenili e del Rapporto Ambientale, si è proceduto ad affidare la loro elaborazione con Det. Dir. n.789 del 04.06.2020, la Valutazione Ambientale Strategica e il procedimento di partecipazione con Det. Dir. n.1054 del 20.07.2020, le indagini geotecniche e geofisiche con Det. Dir. n.2033 del 11.12.2020.

Pertanto, ai sensi dell'art.17 della L.R.T. n.65/2014 è stato redatto l'Avvio del Procedimento (Del. G.C. n.234 del 20.07.2020).

Stante le modifiche sopraggiunte, di cui alle premesse, si è provveduto con **Del. G.C. n.188 del 11.06.2021** a revocare l'avvio del procedimento di cui alla suddetta deliberazione n.234 del 20.07.2020 e al contestuale nuovo avvio del procedimento della Variante Semplificata al Regolamento Urbanistico, del Piano Attuativo degli Arenili e del Rapporto Ambientale.

La Delibera e i documenti allegati sono stati pubblicati all'Albo Pretorio dal 16.06.2021 al 01.07.2021, sul Sito Internet del Comune nella sezione Urbanistica e depositati presso gli Uffici al fine della loro consultazione ai sensi dell'art.18, comma 5 L.R.T. n.65/2014.

A far data dal 17-06-2021 con Prot. n.55840 della trasmissione della Delibera di Avvio del Procedimento e della documentazione allegata, sono partiti i termini (20gg) per la presentazione di eventuali contributi, osservazioni, manifestazioni d'interesse, istanze da parte dei Soggetti Competenti come individuati.

In esito all'invio della documentazione, sono pervenuti n.7 pareri/contributi:

- con Prot. n.56409 del 22.06.2021, Fastweb spa;
- con Prot. n.59626 del 30.06.2021, Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale;
- con Prot. n.59626 del 30.06.2021, Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale;
- con Prot. n.61141 del 6.7.2021, Toscana Energia;
- con Prot. n.61722 del 6.7.2021, Arpat;
- con Prot. interno n.63331 del 9.7.2021, Gaia spa;
- con Prot. n.66940 del 21.7.2021, Regione Toscana.

Con proprio atto, la documentazione pervenuta è stata trasmessa dal R.P., al Garante della Comunicazione e, per la presa d'atto, alla Autorità Competente, nelle persone dell'Arch. Maurizio Tani, Arch. Paola Malcontenti, Ing. Dalle Luche Gian Lorenzo in qualità di membri della Commissione del Paesaggio con funzione di Autorità Competente VAS del Comune di Viareggio (nominati con Determina n.1559 del 3.10.2020) per la presa d'atto. In data 01-10-21 con PROT. n.91510 l'Autorità Competente ha trasmesso le proprie risultanze al R.P. e al Garante per la successiva trasmissione al Gruppo di Progettazione per acquistare le loro considerazioni nell'ambito della stesura della Documentazione relativa alla Adozione.

"[...]nell'ambito della redazione del Rapporto Ambientale, dovranno essere presi in prioritaria considerazione, al fine della definizione di adeguate verifiche della sostenibilità ambientale, gli aspetti qualitativi e quantitativi dei sistemi ambientali oggetto di previsioni nell'ambito del quadro progettuale PAA, con particolare riferimento al Sistema Acqua ed al Sistema Suolo.

- i riscontri acquisiti mediante il Settore VIA della Regione dovranno essere recepiti nel Rapporto Ambientale con particolare riferimento alle indicazioni fornite.

- la documentazione relativa a quanto attiene la potenziale incidenza ecologica, ritenuta adeguata per il livello di approfondimento, dovrà essere raccolta in apposito e separato capitolo del RA in modo da agevolare le attività di verifica tecnico-istruttoria da parte degli Enti Competenti a



seguito dell'adozione.

- al fine di favorire la comprensione e la partecipazione del pubblico, si richiede di raccogliere in apposito capitolo del RA la c.d. "Sintesi non Tecnica" prevista ex art. 24 della LR 10/2010. [...].

IL PROCESSO DI PARTECIPAZIONE

Con Delibera di G.C. n.410 del 22/12/2017 è stato nominato il Garante della Comunicazione per tutti i procedimenti inerenti gli atti di governo del territorio, nella persona della Dott.ssa Iva Pagni, Dirigente Comandante e Direzione SUAP dell'Unità di Staff Polizia Municipale e SUAP".

Con Determina n.1054 del 20.07.2020 è stato incaricato il Dipartimento di Ingegneria dell'Energia, dei Sistemi, del Territorio e delle Costruzioni (DESTeC) dell'Università di Pisa per il servizio di Valutazione Ambientale Strategica del Piano degli Arenili e contestuale procedimento di partecipazione;

Sono stati coinvolti i cittadini e gli altri Enti e Autorità nel procedimento di formazione della Variante Semplificata al Regolamento Urbanistico, del Piano Attuativo degli Arenili e del Rapporto Ambientale fin dall'approvazione del documento di Avvio del Procedimento

Con Del. G.C. n.188 del 11.06.2021 è stato dato l'avvio del procedimento della Variante Semplificata al Regolamento Urbanistico, del Piano Attuativo degli Arenili e del Rapporto Ambientale. Nel documento di VAS allegato alla delibera, al cap. 7: RAPPORTO AMBIENTALE, nella apposita sezione: *Aspetti inerenti il percorso Partecipativo*, si evince quanto di seguito:

"Nell'ambito della redazione del Rapporto Ambientale, saranno acquisiti dati e riscontri derivanti dal processo partecipativo che, nel caso specifico, è finalizzato a raccogliere le raccomandazioni degli Stakeholder settoriali e dei cittadini del Comune di Viareggio, in modo che esse vengano valutate e possano concorrere alla definizione delle scelte relative al più ampio processo decisionale relativo alla definizione del Piano.

In particolare, il processo partecipativo individua e attua le modalità per ricercare una cooperazione con i soggetti esterni alla cerchia dei "decisori pubblici" rispetto all'oggetto del procedimento, pertanto agli attori individuati sarà chiesto di esprimere raccomandazioni e giudizi connessi all'elaborazione del PAA, senza un vincolo per il decisore di attenersi, a seguito di valutazione tecnica, a tali indicazioni. Il processo partecipativo "Vista Mare" si interseca con il processo decisionale, di cui è parte integrante, relativo all'elaborazione del Piano urbano degli arenili del Comune di Viareggio. Gli attori del processo partecipativo saranno coinvolti, con modalità differenziate, in tre fasi.

Fase A: nel periodo compreso tra l'avvio del procedimento e prima della definizione degli elaborati tecnici da sottoporre all'adozione del Consiglio comunale.

Fase B: alla conclusione della definizione degli elaborati e prima dell'adozione da parte del Consiglio comunale.

Fase C: a seguito dell'adozione e prima dell'approvazione da parte del Consiglio comunale.

Il processo partecipativo prevede il coinvolgimento di due diverse categorie di soggetti da coinvolgere nella definizione del Piano urbano degli arenili.

Stakeholder di settore del Comune di Viareggio: associazioni di categoria dei commercianti, associazioni ambientali, balneari che verranno coinvolti specificatamente nelle fasi A e B (complessivamente



30 Stakeholder reclutati mediante la tecnica «a palla di neve»).

Cittadini residenti nel Comune di Viareggio: verranno coinvolti nella fase C e reclutati attraverso autoselezione (circa cento cittadini).”

Quanto sopra è stato pubblicato all’Albo Pretorio e reso visibile sulla Pagina dedicata nella sezione Urbanistica.

Con Protocollo 103847 del 8-11-2021 è stato trasmesso il documento: “PROCESSO PARTECIPATIVO VISTA MARE - REPORT OUTREACH, reso pubblico sul sito nella sezione Urbanistica.

Come rilevabile dal Sommario, vi sono contenuti:

sezione NOTA METODOLOGICA: Processo partecipativo e processo decisionale, Attori e modalità di reclutamento, Tecniche partecipative, Finalità della partecipazione, Svolgimento della Fase A (outreach), Tecniche impiegate: l’intervista in profondità, Il reclutamento degli attori della Fase A: il metodo “a palla di neve”;

sezione INTERVISTE AGLI STAKEHOLDER: Periodo di rilevazione, Attori, Sintesi delle interviste (Uno sguardo di insieme), Descrizione analitica degli esiti delle interviste (La spiaggia di Viareggio: una risorsa turistica e identitaria, La spiaggia di Viareggio: un bene comune da tutelare, L’offerta degli stabilimenti balneari, La spiaggia e i servizi, Lo sviluppo dell’economia del mare, Il mare e i con visivi);

sezione LE RACCOMANDAZIONI PER LA REDAZIONE DEL PAA.

Le risultanze sono confluite nel processo formativo e decisionale del Piano e sono state rese pubbliche sul sito istituzionale, oltre alla loro illustrazione durante l’incontro pubblico del 27-10-2021. Tale documentazione è allegata al presente rapporto.

In tale data è stato organizzato un incontro pubblico, visibile anche in streaming, che si è svolto secondo quanto riportato nel “report dell’incontro pubblico del 27-10-2021”, allegato al presente rapporto.

Tutta la documentazione relativa alla Fase A con il coinvolgimento degli Stakeholder e della cittadinanza e alla sua comunicazione è resa pubblica sul sito istituzionale dell’Ente nella sezione Urbanistica.

Con Protocolli (n. 99410 del 25/10/2021; 99818 del 27-10-2021 e 103847 del 8-11-2021) è stata inviata al Responsabile del Procedimento la documentazione relativa alla Adozione della “Variante Semplificata al Regolamento Urbanistico ai sensi dell’art.30 della L.R.T. n.65/2014, Piano Attuativo degli Arenili ai sensi dell’art.111 della L.R.T. n.65/2014, Rapporto Ambientale (VAS) ai sensi dell’art.23 della L.R.T. n.10/2010”.

TUTTO CIO’ PREMESSO

Ai sensi dell’art.38 della L.R.T. n.65/2014, il sottoscritto Garante della Comunicazione

ACCERTA E CERTIFICA

- che, per quanto disposto all’art.38, comma 1, L.R.T. n.65/2014, il procedimento si è svolto in attuazione del programma di cui all’art. 17, comma 3, lettera e) e per assicurare l’informazione e la partecipazione dei cittadini e di tutti i soggetti interessati nelle diverse fasi procedurali degli atti di governo del territorio;



- che, per quanto disposto all'art.38, comma 2, L.R.T. n.65/2014, il procedimento si è svolto in attuazione del programma di cui all'art.17, comma 3, lettera e) con le iniziative evidenziate nelle sezioni "Svolgimento del Procedimento" e nel "Processo di Partecipazione". INOLTRE, le attività relative all'informazione e alla partecipazione della cittadinanza e delle popolazioni interessate hanno prodotto risultati significativi ai fini della formazione degli strumenti della pianificazione urbanistica, come visibile negli atti prodotti (contributi tecnici, report specifici citati);
- che la pubblicazione del rapporto sull'attività svolta viene comunicata al Garante Regionale dell'Informazione e della Partecipazione di cui all'articolo 39, L.R.T. n.65/2014;
- che, per quanto disposto all'art.38, comma 3, L.R.T. n.65/2014, a seguito dell'adozione degli atti di governo del territorio, il Garante promuoverà le ulteriori attività di informazione necessarie nell'ambito delle procedure di adozione e approvazione degli atti di governo del territorio.

La presente Relazione, unitamente Rapporto del Responsabile del Procedimento, di cui all'art.18 L.R.T. n.65/2014, costituisce allegato alla Delibera di Adozione della "Variante Semplificata al Regolamento Urbanistico ai sensi dell'art.30 della L.R.T. n.65/2014, Piano Attuativo degli Arenili ai sensi dell'art.111 della L.R.T. n.65/2014, Rapporto Ambientale (VAS) ai sensi dell'art.23 della L.R.T. n.10/2010" e sarà pubblicato in apposita sezione del Sito Internet del Comune di Viareggio.

Il Garante della Comunicazione

Viareggio, 11/11/2021