

**VARIANTE SEMPLIFICATA AL PIANO STRUTTURALE E CONTESTUALE VARIANTE AL
REGOLAMENTO URBANISTICO PER LA RIDEFINIZIONE DEL MARGINE URBANO
MERIDIONALE E DEL SISTEMA DELLE RETI FUNZIONALI, INFRASTRUTTURALI ED
ECOLOGICHE - ADOZIONE.**

COMUNE DI VIAREGGIO

Giorgio Del Ghingaro
Sindaco
Federico Pierucci
Assessore alla Pianificazione strategica della Città

Settore Opere Pubbliche e Pianificazione Urbanistica

Silvia Fontani
Dirigente
Giulia Bernardini
Responsabile P.O.
Eleonora Panettella
Funzionario
Lorenzo Spadaccini
Funzionario
Ilaria Conti
Funzionario
Sabrina Petri
Funzionario

Settore Edilizia Privata, Politiche Ambientali e Culturali

Stefano Modena
Dirigente
Laura Andreazzoli
Responsabile

UNIVERSITA' DI PISA - DESTeC

Prof. Valerio Cutini
Coordinamento scientifico
Arch. Simone Rusci
Aspetti urbanistici
Prof. Pietro Leandri
Viabilità e infrastrutture
Dott. Fabrizio Cinelli
Aspetti botanico-forestali
Ing. Claudia Casini
Processo partecipativo
Ing. Benedetta Loperfido
Analisi conoscitive

ENViarea snc stp

Dott. Ing. Cristina Rabozzi
Dott. Agr. Elena Lanzi
Dott. Agr. Andrea Vatteroni

STUDIO DI GEOLOGIA TRIVELLINI

Dott. Geol. Mario Trivellini



Ottobre 2023

**RAPPORTO DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA
PARTECIPAZIONE**

VARIANTE SEMPLIFICATA AL PIANO STRUTTURALE E CONTESTUALE VARIANTE AL REGOLAMENTO URBANISTICO PER LA RIDEFINIZIONE DEL MARGINE URBANO MERIDIONALE E DEL SISTEMA DELLE RETI FUNZIONALI, INFRASTRUTTURALI ED ECOLOGICHE

PREMESSE

Il garante dell'informazione e partecipazione è stato nominato ai sensi dell'art.37 della L.R.T. n.65/2014 "Norme per il Governo del Territorio", con Delibera di Giunta Comunale n.410 del 22/12/2017 e individuato nella persona della Dott.ssa Iva Pagni, Dirigente del Settore Polizia Municipale.

L'attività è svolta ai sensi dell'art.38, comma 2 della L.R.T. n.65/2014, del Decreto del Presidente della Giunta Regionale 14 febbraio 2017, n.4/R e della Delibera di Giunta Regionale n.1112 del 16 ottobre 2017.

CONTENUTI DELLA VARIANTE

Con Delibera di Consiglio Comunale n.27 del 29/06/2004 è stato approvato il Piano Strutturale, ai sensi della L.R.T. n.5/95.

Inoltre, la Regione Toscana ha approvato:

- le "Norme in materia di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), di Valutazione di Impatto Ambientale (VIA), di Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA) e di Autorizzazione Unica Ambientale (AUA) (Del. C.R. n.10 del 12/02/2010 e ss.mm.ii);
- le "Norme per il Governo del Territorio" (Del. C.R. n.65 del 10/11/2014, e ss.mm.ii);
- il Piano di Indirizzo Territoriale (PIT) con valore di Piano Paesaggistico (Del. C.R. n.7 del 27/03/2015).

Per quanto concerne il Comune di Viareggio, con Delibera di Consiglio Comunale n.52 del 04/11/2019 sono stati approvati il Regolamento Urbanistico, la contestuale Variante Semplificata al P.S. e il Rapporto Ambientale.

Il presente documento è redatto ai sensi dell'art. 38, comma 2 della L.R.T. n.65/2014, nell'ambito del procedimento di formazione della *Variante Semplificata al Piano Strutturale e contestuale variante al Regolamento Urbanistico per la ridefinizione del margine urbano meridionale e del sistema delle reti funzionali, infrastrutturali ed ecologiche*, unitamente alla Relazione del Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art.18 della L.R.T. n.65/2014; esso costituisce allegato all'atto di adozione della variante suddetta e indica le attività svolte, ai fini della comunicazione e dell'informazione sulle fasi procedurali attivate, per garantire la partecipazione della cittadinanza alle attività di informazione legate alla formazione dell'atto di governo del territorio.

Oggetto di tale Variante al Regolamento Urbanistico vigente del Comune di Viareggio è un'area interna al perimetro del territorio urbanizzato e compresa nell'UTOE 6 – Porto Darsena. In particolare, l'ambito territoriale è limitato al quartiere Darsena e, più in generale, al margine urbano meridionale, corrispondente all'area delimitata a nord dal Canale Burlamacca, ad est daltracciato della linea ferroviaria, a ovest dal perimetro con l'area portuale e a sud dalla pinetadi levante.

La Variante in oggetto, che si pone come obiettivo, tra gli altri, quello di ottemperare a quanto deliberato dal Consiglio Comunale con atto n. 62 del 20 novembre 2017, con il quale era stato dato mandato agli uffici comunali competenti di avviare entro 180 giorni lo studio di apposita Variante di Piano Strutturale per la realizzazione dell'opera pubblica denominata "Via del Mare" secondo l'ipotesi di tracciato allegata alla delibera suddetta, ha lo scopo di armonizzare le diverse previsioni urbanistiche di settore e di individuare strategie di rigenerazione urbana capaci di incrementare i livelli di qualità e di efficienza del patrimonio costruito, di adeguare la funzionalità delle infrastrutture per la viabilità alla domanda di mobilità e di tutelare e valorizzare il patrimonio naturalistico-ambientale.

I PROGETTISTI

Il gruppo di progettazione della variante urbanistica in oggetto è così costituito:

Settore Opere Pubbliche e Pianificazione Urbanistica del Comune:

- Arch. Silvia Fontani, Dirigente;

- Ing. Giulia Bernardini, Funzionario P.O.;
- Ing. Eleonora Panettella, Funzionario tecnico ;
- Pianificatore Territoriale Spadaccini Lorenzo, Funzionario tecnico;
- Pianificatore Territoriale Ilaria Conti, Funzionario tecnico;
- Arch. Sabrina Petri, Funzionario tecnico;

Settore Edilizia Privata, Politiche Ambientali e Culturali:

- Arch. Stefano Modena, Dirigente;
- Dott. Geol. Laura Andreazzoli, Responsabile Funzionario tecnico;

Università di Pisa- DESTec:

- Prof. Valerio Cutini, Coordinamento scientifico;
- Arch. Simone Rusci, Aspetti urbanistici;
- Prof. Pietro Leandri, Viabilità e infrastrutture;
- Dott. Fabrizio Cinelli, Aspetti botanico-forestali;
- Ing. Claudia Casini, Processo partecipativo;
- Ing. Benedetta Loperfido, Analisi conoscitive;

ENVIarea snc stp:

- Dott. Ing. Cristina Rabozzi
- Dott. Agr. Elena Lanzi
- Dott. Agr. Andrea Vatteroni

Studio di geologia Trivellini:

- Dott. Geol. Mario Trivellini.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Il responsabile del Procedimento è l'Arch. Silvia Fontani, Dirigente del Settore Opere Pubbliche e Pianificazione Urbanistica, come esplicitato nella Relazione del Responsabile del Procedimento allegata alla Delibera.

FASI DEL PROCEDIMENTO

Il procedimento di approvazione della variante semplificata in oggetto è disciplinato dagli artt. 30 e 32 della L.R.T. n.65/2014 "Norme per il governo del territorio". In particolare l'art.32 dispone il seguente iter:

- a) adozione della Variante da parte del Consiglio Comunale;
- b) pubblicazione dell'avviso sul BURT e pubblicazione degli atti sul sito istituzionale del Comune;
- c) comunicazione e trasmissione degli atti contestuale alla Regione Toscana e alla provincia di Lucca;
- d) possibilità di presentazione, per chiunque interessato, di osservazioni nei 30 giorni successivi alla pubblicazione dell'avviso sul BURT;
- e) controdeduzione alle osservazioni pervenute;
- f) approvazione della variante da parte del Consiglio Comunale;
- g) pubblicazione del relativo avviso sul BURT e acquisizione di efficacia;
- h) comunicazione agli enti preposti dell'approvazione della variante.

Qualora non siano pervenute osservazioni, la variante diventa efficace a seguito della pubblicazione sul BURT dell'avviso che ne dà atto.

SVOLGIMENTO DEL PROCEDIMENTO

La variante, configurandosi come una variante semplificata ai sensi dell'art. 30 della L.R.T. n.65/2014, segue il procedimento di adozione e approvazione delineato dall'art.32 della suddetta legge, brevemente riassunto nel paragrafo precedente.

Per quanto attiene al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica, con nota PEC prot. gen. n. 72078 del 05/08/2022, è stata inoltrata da parte del Responsabile del Procedimento, Arch. Silvia Fontani, ai sensi dell'art. 23 della L.R. 10/2010 e ss.mm.ii., la richiesta di avvio della fase preliminare di VAS, per l'oggetto di cui trattasi, all'Autorità Competente VAS.

Sono stati individuati i seguenti enti ed organi pubblici per l'acquisizione dei contributi tecnici attinenti alla variante in oggetto:

- Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo (MIBACT);
- Regione Toscana;
- Provincia di Lucca;
- Soprintendenza per i Beni Architettonici, Paesaggistici, Artistici, Storici ed Etnoantropologici della Provincia di Lucca;
- Autorità Idrica Toscana;
- ARPAT - Dipartimento di Lucca;
- Azienda USL Toscana Nord Ovest;
- Autorità di Bacino distrettuale dell'Appennino settentrionale;
- Autorità Idrica Toscana;
- Gestore del Servizio Idrico Integrato - Gaia spa;
- Gestore dei rifiuti – Sea Ambiente Spa;
- Consorzio di Bonifica;
- A.T.O. Toscana Costa;
- Ufficio Regionale del Genio Civile - Area Vasta di Lucca e Viareggio;
- Ente Parco Migliarino-San Rossore-Massaciuccoli;

Con nota PEC prot. int. n.124931 del 05/08/2023, di presa d'atto, l'Autorità Competente VAS, in merito ai contenuti degli atti allegati alla proposta di delibera, ha definito l'indicazione della durata della fase preliminare e delle modalità di svolgimento dell'avvio delle consultazioni preliminari.

A far data dalla trasmissione, con nota PEC prot. gen. n. 72277 del 05/08/2022, agli Enti della Delibera di Giunta Comunale di avvio del procedimento di VAS e della documentazione allegata, sono partiti i termini per la presentazione di eventuali contributi, osservazioni, manifestazioni d'interesse, istanze da parte dei Soggetti Competenti come individuati.

In esito all'invio della documentazione, nell'ambito della fase preliminare di VAS, sono pervenuti i seguenti contributi:

- *Ministero della cultura – Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per le Province di Lucca e Massa Carrara – prot.gen. n.73452 del 10/08/2022;*
- *Regione Toscana – prot. gen. n.77111 del 23/08/2022;*
- *Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale – prot. gen. n.78224 del 26/08/2022;*
- *Gaia S.p.A. – prot. gen. n.78931 del 29/08/2022;*
- *Ente Parco Regionale Migliarino San Rossore Massaciuccoli – prot. gen. n.87173 del 21/09/2022;*

Preso atto dell'istruttoria effettuata sugli atti allegati alla Deliberazione n. 317 del del 25/07/2022 della Giunta Comunale e sui contributi pervenuti durante la fase di consultazione, l'Autorità Competente VAS ha redatto il proprio parere motivato, trasmesso con nota PEC prot. gen. n. 87854 del 22/09/2022 e successiva integrazione prot. gen. 162661 del 14/10/2022, concordando sulla metodologia indicata nel Documento Preliminare per la redazione del Rapporto Ambientale e precisando che nei documenti che saranno

predisposti per la fase di adozione (tra cui il Rapporto Ambientale) si dovrà tenere conto di quanto indicato nei contributi prodotti dagli Enti coinvolti.

In merito invece alla partecipazione dei cittadini, quando il Comune di Viareggio ha avviato il procedimento di VAS per la Variante semplificata al Piano Strutturale e contestuale variante al Regolamento Urbanistico per la ridefinizione del margine urbano meridionale e del sistema delle reti funzionali, infrastrutturali ed ecologiche, è stato avviato anche il processo partecipativo, lavorando sinergicamente con l'Università di Pisa e la società EnviArea, coinvolgendo i cittadini e i portatori di interesse dell'area oggetto di variante.

Il percorso partecipativo consente ai cittadini che risiedono o lavorano, studiano, soggiornano nel territorio, alle associazioni, alle categorie economiche, di dare un contributo alla costruzione, definizione ed elaborazione dei contenuti degli strumenti urbanistici comunali e, in questo caso, della presente variante.

Nel mese di Novembre 2022 è stato prodotto un documento di sintesi dei contenuti dell'atto di governo del territorio di introduzione al percorso partecipativo, diretto a garantire una maggiore accessibilità e comprensibilità sia dell'argomento e dei temi in gioco che delle fasi del procedimento amministrativo. Il documento è stato pubblicato sulla pagina web dedicata al percorso partecipativo della variante, raggiungibile mediante il seguente link:

<https://www.comune.viareggio.lu.it/servizi/Menu/dinamica.aspx?idSezione=21201&idArea=21208&idCat=21262&ID=38202&TipoElemento=pagina>

In una prima fase sono state fatte alcune interviste funzionali a raccogliere suggerimenti e informazioni circa i temi di discussione. Nella seconda fase sono stati svolti due incontri, online: il primo, di presentazione, svoltosi il 10 maggio 2023 e il secondo il 17 maggio 2023, durante il quale è stato svolto un workshop per la discussione di più temi con un confronto anche con esperti. I due incontri sono stati registrati, previo consenso dei partecipanti, e condivisi sulla pagina dedicata al percorso partecipativo della variante.

Per poter ricevere contributi in merito è stato creato un canale di contatto rimasto attivo fino al 31 maggio 2023, dopodiché tutte le proposte, osservazioni, contributi sono stati messi a disposizione del gruppo di pianificazione. Nella prima metà del mese di giugno 2023 si è svolto un incontro interno tra gli Uffici del Comune, gruppo di pianificazione e responsabile del processo partecipativo per ripercorrere le attività svolte e i relativi esiti, evidenziando i temi e valutando le scelte per le azioni future. A valle di tale incontro, è stato prodotto un report conclusivo delle fasi di percorso partecipativo fino ad allora svolte: tale documento, che costituisce un elemento di restituzione sulle attività svolte e sugli esiti raccolti, è stato quindi pubblicato sul sito istituzionale del Comune nella sezione dedicata sopra menzionata.

ATTIVITÀ DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

Nel procedimento di formazione della *Variante Semplificata al Piano Strutturale e contestuale variante al Regolamento Urbanistico per la ridefinizione del margine urbano meridionale e del sistema delle reti funzionali, infrastrutturali ed ecologiche*, i cittadini sono stati coinvolti fin da subito nel processo partecipativo, attraverso la pubblicazione di tutti gli aggiornamenti in merito sulla Pagina dedicata nella sezione Urbanistica del Comune di Viareggio e sulla pagina del Garante dell'Informazione e della Partecipazione. Gli altri Enti e Autorità competenti sono stati invece avvisati dell'avvenuto avvio del procedimento di VAS della variante mediante trasmissione dell'avviso a mezzo PEC.

Tutta la documentazione relativa alle fasi del procedimento è resa pubblica sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione Urbanistica e consultabile al seguente link:

<https://www.comune.viareggio.lu.it/servizi/Menu/dinamica.aspx?idSezione=21201&idArea=21208&idCat=21262&ID=37418&TipoElemento=pagina>

Inoltre, la pagina del Garante dell'Informazione e della Partecipazione, raggiungibile al link:

<https://www.comune.viareggio.lu.it/servizi/Menu/dinamica.aspx?idSezione=21201&idArea=21208&idCat=21262&ID=21314&TipoElemento=categoria>

rimane costantemente aggiornata circa le diverse fasi del procedimento urbanistico, con particolare attenzione a quelle attinenti al percorso partecipativo.

TUTTO CIO' PREMESSO

Ai sensi dell'art.38 della L.R.T. n.65/2014, il sottoscritto Garante dell'Informazione e della Partecipazione

ACCERTA E CERTIFICA

- che il processo partecipativo si è svolto ai sensi dell'art. 36 della L.R.T. 65/2014;
- che, per quanto disposto all'art.38, comma 1, L.R.T. n.65/2014, il procedimento si è svolto in modo da assicurare l'informazione e la partecipazione dei cittadini e di tutti i soggetti interessati nelle diverse fasi procedurali degli atti di governo del territorio;
- che, per quanto disposto all'art.38, comma 2, L.R.T. n.65/2014, il procedimento si è svolto in attuazione delle iniziative evidenziate nella sezione dedicata. Allo stato attuale le attività relative all'informazione e alla partecipazione della cittadinanza e delle popolazioni interessate hanno prodotto i risultati attesi ai fini della formazione degli strumenti della pianificazione urbanistica, di cui al comma2 art.38 della L.R.T. n.65/2014;
- che, per quanto disposto all'art.38, comma 3, L.R.T. n.65/2014, a seguito dell'adozione degli atti di governo del territorio, il Garante promuoverà le ulteriori attività di informazione necessarie nell'ambito delle procedure di adozione e approvazione degli atti di governo del territorio.

Il presente Rapporto, unitamente alla Relazione del Responsabile del Procedimento, di cui all'art.18 L.R.T. n.65/2014, costituisce allegato alla Delibera di Adozione della *Variante Semplificata al Piano Strutturale e contestuale variante al Regolamento Urbanistico per la ridefinizione del margine urbano meridionale e del sistema delle reti funzionali, infrastrutturali ed ecologiche* e sarà pubblicata in apposita sezione del Sito Internet del Comune di Viareggio.

Viareggio, Ottobre 2023

Il Garante dell'Informazione e della Partecipazione
(Dott.ssa Iva PAGNI)