

**VARIANTE SEMPLIFICATA AL PIANO STRUTTURALE E CONTESTUALE VARIANTE AL
REGOLAMENTO URBANISTICO PER LA RIDEFINIZIONE DEL MARGINE URBANO
MERIDIONALE E DEL SISTEMA DELLE RETI FUNZIONALI, INFRASTRUTTURALI ED
ECOLOGICHE - ADOZIONE**

COMUNE DI VIAREGGIO

Giorgio Del Ghingaro

Sindaco

Federico Pierucci

Assessore alla Pianificazione strategica della Città

Settore Opere Pubbliche e Pianificazione Urbanistica

Silvia Fontani

Dirigente

Giulia Bernardini

Responsabile P.O.

Eleonora Panettella

Funzionario

Lorenzo Spadaccini

Funzionario

Ilaria Conti

Funzionario

Sabrina Petri

Funzionario

Settore Edilizia Privata, Politiche Ambientali e Culturali

Stefano Modena

Dirigente

Laura Andreazzoli

Responsabile

UNIVERSITA' DI PISA - DESTeC

Prof. Valerio Cutini

Coordinamento scientifico

Arch. Simone Rusci

Aspetti urbanistici

Prof. Pietro Leandri

Viabilità e infrastrutture

Dott. Fabrizio Cinelli

Aspetti botanico-forestali

Ing. Claudia Casini

Processo partecipativo

Ing. Benedetta Loperfido

Analisi conoscitive

ENVIarea snc stp

Dott. Ing. Cristina Rabozzi

Dott. Agr. Elena Lanzi

Dott. Agr. Andrea Vatteroni

STUDIO DI GEOLOGIA TRIVELLINI

Dott. Geol. Mario Trivellini



Ottobre 2023

RELAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Indice

1. Premessa.....	3
2. Quadro di riferimento legislativo e pianificatorio.....	3
3. Contenuti e obiettivi della variante semplificata agli strumenti urbanistici vigenti.....	4
3.1 – Inquadramento urbanistico.....	4
3.2 - Descrizione del procedimento.....	5
4. Elaborati di Variante.....	6
5. Conclusioni.....	8

1. Premessa

Il presente documento costituisce la Relazione del Responsabile del Procedimento ed è relativo alla fase di adozione della *Variante Semplificata al Piano Strutturale e contestuale variante al Regolamento Urbanistico per la ridefinizione del margine urbano meridionale e del sistema delle reti funzionali, infrastrutturali ed ecologiche*.

Oggetto di tale Variante al Regolamento Urbanistico vigente del Comune di Viareggio è un'area (che nel seguito della relazione sarà indicata come *area d'intervento*), interna al perimetro del territorio urbanizzato e compresa nell'UTOE 6 – Porto Darsena. In particolare, l'ambito territoriale è limitato al quartiere Darsena e, più in generale, al margine urbano meridionale, corrispondente all'area delimitata a nord dal Canale Burlamacca, ad est dal tracciato della linea ferroviaria, a ovest dal perimetro con l'area portuale e a sud dalla pinetadi levante.

La Variante in oggetto, che si pone come obiettivo, tra gli altri, quello di ottemperare a quanto deliberato dal Consiglio Comunale con atto n. 62 del 20 novembre 2017, con il quale era stato dato mandato agli uffici comunali competenti di avviare entro 180 giorni lo studio di apposita Variante di Piano Strutturale per la realizzazione dell'opera pubblica denominata "Via del Mare" secondo l'ipotesi di tracciato allegata alla delibera suddetta, ha lo scopo di armonizzare le diverse previsioni urbanistiche di settore e di individuare strategie di rigenerazione urbana capaci di incrementare i livelli di qualità e di efficienza del patrimonio costruito, di adeguare la funzionalità delle infrastrutture per la viabilità alla domanda di mobilità e di tutelare e valorizzare il patrimonio naturalistico-ambientale.

Ai sensi dell'art.23 della L.R.T. n.10/2010 è stata avviata la fase preliminare di VAS, la quale si è conclusa con la trasmissione, con nota PEC prot. gen. n. 87854 del 22/09/2022, di un contributo da parte dell'Autorità Competente VAS che, sulla base degli esiti dell'istruttoria svolta e tenendo conto dei contributi pervenuti in fase preliminare, concordava sulla metodologia indicata nel Documento Preliminare per la redazione del Rapporto Ambientale e precisava che nei documenti che sarebbero stati prodotti per la fase di adozione si sarebbe dovuto tenere conto di quanto indicato nei contributi prodotti dagli Enti coinvolti.

La variante ha individuato un'area di studio sulla quale ha apportato modifiche e nuove letture del territorio. Con la presente variante è stata introdotta la previsione di un tracciato viario articolato in due nuove e distinte schede norma; inoltre, sono state introdotte tre nuove schede norma, due di queste afferenti a Via Coppino e Via dei Tigli e una interessante l'area adiacente allo stadio dei Pini comprendente anche il Parco Inaco Biancalana. E' stata infine modificata una scheda norma, in particolare la numero 6.10 del vigente Regolamento Urbanistico.

Tale variante, riguardando aree interne al perimetro del territorio urbanizzato, non prevede impegno di suolo al di fuori del perimetro del territorio urbanizzato, dunque si configura come semplificata in quanto, ai sensi dell'art.30, c.2, della L.R.T. n.65/2014, "*Sono definite varianti semplificate al piano operativo le varianti che hanno per oggetto previsioni interne al perimetro del territorio urbanizzato*" e, pertanto, seguirà il procedimento di adozione e approvazione delineato dall'art.32 della suddetta legge.

Per quanto sopra detto, a seguito dell'esito della fase preliminare di VAS, si procede all'adozione della **Variante al Piano Strutturale e contestuale variante semplificata al Regolamento Urbanistico**, di cui sopra, seguendo il procedimento delineato dall'art.32 della suddetta legge.

Il presente documento è redatto ai sensi dell'art.18 della L.R.T. n.65/2014 nell'ambito del procedimento di formazione della *Variante Semplificata al Piano Strutturale e contestuale variante al Regolamento Urbanistico per la ridefinizione del margine urbano meridionale e del sistema delle reti funzionali, infrastrutturali ed ecologiche*, e costituisce allegato all'atto di adozione della Variante suddetta.

2. Quadro di riferimento legislativo e pianificatorio

Con l'approvazione della nuova L.R.T. n.65/2014, la Regione Toscana ha complessivamente riformato le norme concernenti il "*Governo del Territorio*", rivedendo i contenuti della pianificazione comunale e riordinando i corrispondenti procedimenti ed adempimenti di natura tecnico-amministrativa che prefigurano,

nel lungo termine, la necessità di adeguare e rivedere complessivamente i contenuti del Piano Strutturale (P.S.), perseguendo in particolare i nuovi principi stabiliti dalla stessa legge regionale anche in adeguamento al Piano di Indirizzo Territoriale (P.I.T.) con valenza di Piano Paesaggistico Regionale (P.P.R.), e successivamente di formare ed elaborare il nuovo Piano Operativo (P.O.) comunale che a regime sostituirà il vigente R.U..

Il Comune di Viareggio è dotato di Piano Strutturale, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n.27 del 29 giugno 2004 e pubblicato in data 11 agosto 2004 sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana (BURT) n.32.

Successivamente, con Delibera di Consiglio Comunale n.52 del 4 novembre 2019, esecutiva ai sensi di legge, il Comune ha approvato il Regolamento Urbanistico ai sensi dell'art.19 della L.R.T. n.65/2014 e contestualmente:

- la Variante Semplificata al Piano Strutturale, ai sensi dell'art.19 della L.R.T. n.65/2014;
- il Rapporto Ambientale (VAS), ai sensi dell'art.23 della L.R.T. n.10/2010,

oltre all'elaborato "Individuazione delle aree preordinate ad esproprio".

Gli strumenti approvati hanno acquisito efficacia, ai sensi della L.R.T. n.65/2014, art.19, comma 7, decorsi 30 giorni dalla pubblicazione dell'avviso di approvazione sul BURT n.51 del 18 dicembre 2019 e quindi il 17 gennaio 2020.

Tale approvazione conclude il procedimento di formazione del Regolamento Urbanistico e della Valutazione Ambientale Strategica dello strumento stesso, avviato con Delibera di Giunta Comunale n.169 del 5 agosto 2014.

3. Contenuti e obiettivi della variante semplificata agli strumenti urbanistici vigenti

Come già evidenziato nei precedenti capitoli, uno dei principali obiettivi della Variante in oggetto è quello di ottemperare a quanto deliberato dal Consiglio Comunale con atto n. 62 del 20 novembre 2017, con il quale era stato dato mandato agli uffici comunali competenti di avviare entro 180 giorni lo studio di apposita Variante di Piano Strutturale per la realizzazione dell'opera pubblica denominata "Via del Mare" secondo l'ipotesi di tracciato allegata alla delibera suddetta. Lo studio è stato tuttavia avviato solo successivamente, stante la necessità - all'epoca primaria - di ultimare il procedimento di formazione del Regolamento Urbanistico comunale.

Pertanto, oggetto della presente variante, sono la riqualificazione e rigenerazione delle aree pubbliche e delle aree funzionali dell'area posta in corrispondenza del margine meridionale del territorio comunale di Viareggio, mediante analisi e studio preliminare di tutta l'area della Darsena, inserendo inoltre la previsione di un tracciato viario (pista) per il collegamento tra Via delle Darsene e l'area portuale, con il conseguente alleggerimento di Via Coppino.

Le modifiche agli elaborati del Regolamento Urbanistico vigente apportate dalla presente variante si concretizzano puntualmente in:

- inserimento del tracciato della pista nelle Tavole 5 e 6 del Piano Strutturale;
- inserimento del tracciato della pista nelle tavole di quadro conoscitivo e progettuale del Regolamento Urbanistico, in particolar modo Tavole c1, c2, c3, b5;
- inserimento ed aggiornamento delle schede norma all'interno dell'elaborati d2 del Regolamento Urbanistico.

3.1 – Inquadramento urbanistico

La *Variante Semplificata al Piano Strutturale e contestuale variante al Regolamento Urbanistico per la ridefinizione del margine urbano meridionale e del sistema delle reti funzionali, infrastrutturali ed ecologiche* interessa gran parte del Territorio dell'UTOE 6 – Porto Darsena:

3.2 - Descrizione del procedimento

La variante, configurandosi come una variante semplificata ai sensi dell'art. 30 della L.R.T. n.65/2014, segue il procedimento di adozione e approvazione delineato dall'art.32 della suddetta legge.

Per quanto attiene invece al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica, con nota PEC prot. gen. n. 72078 del 05/08/2022, è stata inoltrata da parte del Responsabile del Procedimento, Arch. Silvia Fontani, ai sensi dell'art. 23 della L.R. 10/2010 e ss.mm.ii., la richiesta di avvio della fase preliminare di VAS, per l'oggetto di cui trattasi, all'Autorità Competente VAS.

Sono stati individuati i seguenti enti ed organi pubblici per l'acquisizione dei contributi tecnici attinenti alla variante in oggetto:

- Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo (MIBACT);
- Regione Toscana;
- Provincia di Lucca;
- Soprintendenza per i Beni Architettonici, Paesaggistici, Artistici, Storici ed Etnoantropologici della Provincia di Lucca;
- Autorità Idrica Toscana;
- ARPAT - Dipartimento di Lucca;
- Azienda USL Toscana Nord Ovest;
- Autorità di Bacino distrettuale dell'Appennino settentrionale;
- Autorità Idrica Toscana;
- Gestore del Servizio Idrico Integrato - Gaia spa;
- Gestore dei rifiuti – Sea Ambiente Spa;
- Consorzio di Bonifica;
- A.T.O. Toscana Costa;
- Ufficio Regionale del Genio Civile - Area Vasta di Lucca e Viareggio;
- Ente Parco Migliarino-San Rossore-Massaciuccoli;

Con nota PEC prot. int. n.124931 del 05/08/2023, di presa d'atto, l'Autorità Competente VAS, in merito ai contenuti degli atti allegati alla proposta di delibera, ha definito l'indicazione della durata della fase preliminare e delle modalità di svolgimento dell'avvio delle consultazioni preliminari.

A far data dalla trasmissione, con nota PEC prot. gen. n. 72277 del 05/08/2022, agli Enti della Delibera di Giunta Comunale di avvio del procedimento di VAS e della documentazione allegata, sono partiti i termini per la presentazione di eventuali contributi, osservazioni, manifestazioni d'interesse, istanze da parte dei Soggetti Competenti come individuati.

In esito all'invio della documentazione, nell'ambito della fase preliminare di VAS, sono pervenuti i seguenti contributi:

- *Ministero della cultura – Soprintendenza Archeologia, belle arti e paesaggio per le Province di Lucca e Massa Carrara – prot.gen. n.73452 del 10/08/2022;*
- *Regione Toscana – prot. gen. n.77111 del 23/08/2022;*
- *Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale – prot. gen. n.78224 del 26/08/2022;*
- *Gaia S.p.A. – prot. gen. n.78931 del 29/08/2022;*
- *Ente Parco Regionale Migliarino San Rossore Massaciuccoli – prot. gen. n.87173 del 21/09/2022;*

Preso atto dell'istruttoria effettuata sugli atti allegati alla Deliberazione n. 317 del del 25/07/2022 della Giunta Comunale e sui contributi pervenuti durante la fase di consultazione, l'Autorità Competente VAS ha redatto il proprio parere motivato, trasmesso con nota PEC prot. gen. n. 87854 del 22/09/2022 e successiva integrazione prot. gen. 162661 del 14/10/2022, concordando sulla metodologia indicata nel Documento Preliminare per la redazione del Rapporto Ambientale e precisando che nei documenti che saranno predisposti per la fase di adozione (tra cui il Rapporto Ambientale) si dovrà tenere conto di quanto indicato nei contributi prodotti dagli Enti coinvolti.

4. Elaborati di Variante

Lo strumento di riferimento, come base per lo sviluppo della fase relativa alla proposta di variante è il quadro conoscitivo, ciò anche al fine di argomentare e ponderare le scelte progettuali che caratterizzeranno la variante semplificata al R.U..

In ottemperanza a quanto previsto all'art.32 della L.R.T. n.65/2014, costituiscono documentazione per l'adozione della variante semplificata al R.U. i seguenti elaborati:

RE	Relazioni
RE00	Relazione generale di Variante
QCU	Quadro conoscitivo Urbanistico
QCU00a	Estratto da PS - Tavola 5 Sistema qualità – Stato attuale
QCU00b	Estratto da PS - Tavola 6 Sistema della mobilità – Stato attuale
QCU01	Estratto da RU – Tavola c1 Disciplina dei suoi e degli insediamenti – Stato attuale
QCU02a	Estratto da RU - Tavola c2 – Stato attuale
QCU02b	Estratto da RU - Tavola c3 – Stato attuale
QCU02c	Estratto da RU - Tavola c4 – Stato attuale
QCU03	Estratto da RU – Tavola d2 – Stato attuale
QCU04	Estratto da RU – Tavola b5 – Stato attuale
QCU05	Analisi spaziale
QCU06a	Estratto da RU - Tavola b6 - Stato attuale
QCU06b	Estratto da RU - Tavola b7 - Stato attuale
QCA	Quadro conoscitivo ambientale
QCA01	La struttura forestale ed ecologica

Relazione del Responsabile del Procedimento

QCG	Quadro conoscitivo geologico
QCG00	Relazione sul quadro conoscitivo di argomento geologico
QCG01	Carta geologica e geomorfologica
QCG02	Carta geologico-tecnica
QCG03	Carta delle indagini e dei dati di base
QCG04	Carta della pericolosità geologica
QCG05	Carta della pericolosità da alluvioni
QCG06	Carta delle M.O.P.S.
QCG07	Carta della pericolosità sismica locale
QCG08	Carta idrogeologica
QCG09	Fascicolo dei dati di base
QAV	Quadro analitico dei sistemi della viabilità
QAV01	Larghezza della piattaforma stradale
QAV02	Analisi della capacità stradale
QAV03	Analisi dell'offerta della sosta
QAV04	Analisi del tasso occupazione parcheggi
QP	Quadro progettuale
QP00a	Estratto da PS – Tavola 5 Sistema qualità – Stato variato
QP00b	Estratto da PS - Tavola 6 Sistema della mobilità – Stato variato
QP01	Estratto da RU – Tavola c1 Disciplina dei suoli e degli insediamenti – Stato variato
QP02a	Estratto da RU - Tavola c2 – Stato variato
QP02b	Estratto da RU - Tavola c3 – Stato variato
QP03	Estratto da RU – Tavola d2 – Stato variato
QP04	Estratto da RU – Tavola b5 – Stato variato
QP05a	Schede norma per le aree di trasformazione urbana – Stato comparato
QP05b	Schede norma per le aree di trasformazione urbana – Stato modificato

Relazione del Responsabile del Procedimento

QP06	Relazione sulla fattibilità geologico-tecnica
VAS	Valutazione Ambientale Strategica
VAS01	Sintesi non tecnica
VAS02	Rapporto Ambientale
VAS03	Allegato cartografico al Rapporto Ambientale
VAS04	Studio di Incidenza Ambientale
	Rapporto del Garante dell'Informazione e della Partecipazione
	Relazione del Responsabile del Procedimento

5. Conclusioni

Il sottoscritto Responsabile del Procedimento, per tutto quanto sopra riportato, ai sensi dell'art.18 della L.R.T. n. 65/2014, **accerta e certifica**:

- che il procedimento si è svolto nel rispetto delle norme legislative e regolamentari vigenti;
- che la Proposta di Variante Semplificata al Piano Strutturale e contestuale Variante Semplificata al Regolamento Urbanistico in oggetto è conforme alle previsioni del Piano Strutturale (approvazione Del. C.C. n.27 del 29/06/2004) e al Regolamento Urbanistico (approvazione Del. C.C. n.52 del 04/11/2019);
- che sono state rispettate le disposizioni di cui al Titolo I, Capo I della L.R.T. n.65/2014;
- che sono state rispettate le disposizioni di cui al Titolo V della L.R.T. n.65/2014;
- che sono stati acquisiti, prima dell'adozione dell'atto, tutti i pareri richiesti per legge e sono state esaminate le proposte/contributi dei soggetti interessati, pubblici e privati.

La presente Relazione, unitamente al Rapporto del Garante dell'informazione e della partecipazione, di cui all'art.38 L.R.T. n.65/2014, costituisce allegato alla Delibera di Adozione della *Variante Semplificata al Piano Strutturale e contestuale variante al Regolamento Urbanistico per la ridefinizione del margine urbano meridionale e del sistema delle reti funzionali, infrastrutturali ed ecologiche* e sarà pubblicato in apposita sezione del Sito Internet del Comune di Viareggio.

Viareggio, Ottobre 2023

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Arch. Silvia FONTANI)